



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 25.10.2005
KOM(2005) 531 v konečném znění

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

Uvolnění plného potenciálu Evropy

Legislativní a pracovní program Komise pro rok 2006

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ

Uvolnění plného potenciálu Evropy

Legislativní a pracovní program Komise pro rok 2006

1. ÚVOD

Výzvy, před kterými stojí Evropa, jsou jasné a naléhavé. Globalizace přinesla příležitosti a nové požadavky. Modernizace je zásadní podmínkou pro další trvání historicky vysoké úrovně prosperity, sociální soudržnosti, ochrany životního prostředí a kvality života v Evropě a vytvoření pracovních míst, která potřebujeme. Evropa může nejlépe reagovat uvolněním potenciálu svých občanů a prosazováním svých společných hodnot doma i po celém světě. Komise se této výzvě bude věnovat ve svém programu pro rok 2006.

Na začátku svého mandátu stanovila Komise své klíčové strategické cíle do konce desetiletí: prosperita, solidarita, bezpečnost a Evropa jako světový partner. Tyto cíle jsou i nadále významné a jsou potvrzeny jakožto jádro práce Komise. Odkazují k potřebné rovnováze v práci Unie: směs politiky, která Evropě umožňuje usilovat o konkurenceschopnost a sociální spravedlnost, chránit své občany a prosazovat jejich svobody, pracovat uvnitř Evropy a propagovat její hodnoty v okolním světě. Podniknutí konkrétních kroků k dosažení těchto cílů je nejlepším způsobem k tomu, jak přesvědčit Evropany, že Unie je podstatnou součástí řešení problémů, před kterými Evropa stojí.

Legislativní a pracovní program Komise (dále jen „pracovní program“) pro rok 2006 plně zohledňuje současné hospodářské a politické trendy a postavení Evropy v některých klíčových strategických oblastech. Pokrok v těchto oblastech bude mít klíčový dopad na schopnost Evropské unie učinit skutečný pokrok směrem ke svým cílům v roce 2006.

Evropská komise velmi podporuje ratifikaci Ústavy a nabízí všem členským státům pomoc s jejich informačními kampaněmi. Ústava by byla významným krokem vpřed při vytváření demokratičtější, transparentnější, účinnější a silnější Evropské unie vůči vnějšímu světu. Komise proto lituje skutečnosti, že za současných okolností není pravděpodobné, že by Ústava byla v dohledné budoucnosti ratifikována. Ale pokud bude diskuse o budoucnosti Evropy vedena aktivním a účinným způsobem, vyplní důležitou mezeru a poskytne silné základy, na kterých bude možno stavět do budoucna. Prostřednictvím svého „Plánu D“ pro demokracii, dialog a diskusi se bude Komise aktivně účastnit vnitrostátních diskusí a poskytovat jim veškerou podporu. Mezitím může Evropská unie nejlépe ukázat svou cenu tím, že bude provádět politiku, kterou Evropané potřebují.

Dohoda o finančních výhledech, u níž je třeba vyvinout veškeré úsilí, aby byla uzavřena do konce roku 2005, bude mít rozhodující dopad na práci Komise pro rozšířenou Evropu. Rok 2006 by měl být rokem intenzivních příprav, aby od 1. ledna 2007 mohla začít běžet celá škála programů financování.

Skutečnost, že tato témata jsou předmětem bouřlivé diskuse, nás nesmí odvrátit od naléhavých potřeb jednat na evropské úrovni. Nejlépe ukážeme, co může Evropa uskutečnit,

tím, že přejdeme k činům a dáme občanům hmatatelný důkaz toho, co může Evropa nabídnout.

V tomto pracovním programu se stanoví, jaké kroky Komise ke splnění těchto cílů v roce 2006 podnikne:

- Co se týče prosperity, bude rok 2006 klíčovým rokem, kdy je třeba proměnit slova v činy v rámci lisabonské strategie pro růst a zaměstnanost. Evropa musí vytvořit prostředí, ve kterém mohou občané a podniky dosáhnout svého plného potenciálu.
- Solidarita znamená vytvoření soudržné Unie, která uznává společné závazky a posiluje prosperitu. Rovněž po nás požaduje, abychom společně pracovali na řešení dlouhodobých výzev, jako jsou demografické a klimatické změny.
- Požadavek občanů reagovat na ohrožení bezpečnosti lze splnit pouze tím, že budeme společně pracovat na potírání zločinu a terorismu, podpoře zdraví a minimalizaci rizika.
- Ve vnějších vztazích musí Unie i nadále být silným hlasem ve světě, se zvláštním zaměřením na přípravu dalšího rozšíření, na své sousedy a na Afriku, a využívat svou váhu v globální ekonomice, aby se globalizace stala příležitostí pro všechny.

Komise uskutečňuje tyto cíle mnoha různými způsoby. Její regulační a kontrolní úloha je zásadní pro účinné fungování evropských trhů s rovnými podmínkami pro všechny. Její výkonná úloha jí dává zvláštní odpovědnost za zajištění řádného fungování jejích programů, od výzkumu přes mobilitu studentů po rozvojovou pomoc. Vyjednává mimo Unii a usnadňuje spolupráci uvnitř Unie.

Mnohé z těchto probíhajících činností se v roce 2006 dostanou do kritické fáze. Lisabonská strategie pro růst a zaměstnanost vstoupí do klíčové fáze realizace. Bude připravena scéna pro novou generaci programů v oblastech, jako jsou strukturální fondy, rozvoj venkova, inovace, výzkum a vzdělávání. Kolo jednání z Doha by se mělo dostat do závěrečné fáze.

Komise rovněž pokračuje v plnění tohoto programu prostřednictvím nových konzultací, při nichž se snaží získat stanoviska a nové nápady o tom, jak by Evropa mohla vystupovat, a prostřednictvím nových iniciativ ke koordinaci politik tam, kde se jasně jedná o evropskou přidanou hodnotu. V příloze tohoto pracovního programu je uveden seznam prioritních činností pro rok 2006. Stejně jako v roce 2005 je Komise odhodlána tyto činnosti provést.

Komise se dále zaměří na zajištění jejich kvality prostřednictvím přísného používání lepší právní úpravy: zjednodušení, modernizace, konzultace a pečlivé posouzení dopadů politik jsou klíčovými cíli, které Komise musí sledovat ve veškeré své práci. Rok 2006 bude prvním rokem nové strategie zjednodušení přijaté Komisí spolu s pokračujícím procesem doladování právních předpisů, aby se vyšlo vstříc měnícím se potřebám regulátorů a uživatelů.

EU rovněž potřebuje ambiciózní program řešení „komunikační překážky“, pokud jde o evropská témata, který by měly vypracovat a provádět všechny evropské orgány a instituce, členské státy a občanská společnost. Tím se Bílá kniha o komunikaci změní během roku 2006 v praktické kroky a podpoří se tak závazek Komise navázat spojení s občany a upevnit demokratické základy evropského projektu.

Komise má klíčovou úlohu při stimulaci činností na evropské úrovni, je však pouze jedním aktérem z mnoha. Evropská unie dosáhne svých cílů pouze tehdy, pokud je budou společně naplňovat její orgány a instituce, národní vlády a regionální a samosprávné orgány i samotní občané. Partnerství musí být instinktivním projevem způsobu, jakým Unie rozvíjí a provádí své politiky.

K vypracování svého programu pro rok 2006 mohla Komise využít reakce Evropského parlamentu a Rady na strategii politiky pro rok 2006. Tyto diskuse ukázaly, že tyto tři orgány sdílejí stejné klíčové cíle politiky a že existuje široká shoda o hlavních liniích činností, která je nutná ke splnění těchto cílů. Zvláště nová rámcová dohoda mezi Evropským parlamentem a Komisí vedla k podrobným návrhům, jak by bylo možno tyto cíle zapracovat do konkrétních činností. Názory ostatních orgánů byly při přípravě tohoto programu plně zohledněny.

2. PROSPERITA

Základní funkcí veřejné politiky je zajistit podmínky pro rozvoj prosperity, které přinesou užitek občanům i podnikům. To znamená stabilní regulační systémy, přiměřené hospodářské politiky, zajištění hospodářských příležitostí a investice do kvalifikovaného a podnikavého obyvatelstva. Znamená to, že všechny důležité prvky činností EU musejí podléhat co nejvyšším standardům lepší právní úpravy. Ústředním úkolem Komise pro rok 2006 zůstává další vytváření podmínek pro stimulaci růstu a vytvoření více a lepších pracovních příležitostí.

Unie navrhla v lisabonské strategii plán růstu a zaměstnanosti. Rok 2006 bude klíčovým rokem, kdy se má tento plán realizovat. Pro Komisi to představuje zvláštní úlohu při sledování provádění obnovené strategie jak na úrovni členských států, tak na úrovni Společenství. Partnerství s členskými státy je zásadní podmínkou toho, aby integrované hlavní směry makroekonomické politiky, mikroekonomických reforem a zaměstnanosti zůstaly v platnosti a byly přísně dodržovány všemi klíčovými aktéry. Na jarním zasedání Evropské rady přednese Komise zprávu o pokroku na vnitrostátní úrovni – na základě 25 vnitrostátních reformních programů přijatých členskými státy – a na úrovni EU a představí opatření vytyčená v lisabonském programu Společenství, který byl přijat v červenci 2005.

Znalosti a inovace pro růst a lepší pracovní příležitosti

Schopnosti a znalosti jsou klíčovým aktivem Evropy při vytváření růstu a pracovních příležitostí, existuje však mnohem více potenciálu, který je třeba uvolnit.

- Znalosti je možno stimulovat pomocí klíčové infrastruktury. Evropský technologický institut by mohl fungovat jako vlajková loď znalostí a inovací v Evropě, a to rozvíjením současných kapacit. Komise současně podnikne nezbytné kroky k tomu, aby mohla zahájit nový rámcový program pro výzkum od roku 2007. V souvislosti s iniciativou i-2010 se akční plán pro státní správu online zaměří na zlepšení rozhraní mezi veřejnými orgány, občany a podniky.
- Aby znalosti měly maximální dopad, je třeba jim dát příležitost. Komise se bude snažit zlepšit zeměpisnou a profesní mobilitu v rámci Evropského roku mobility pracovníků a prostřednictvím transparentnosti, převádění a uznávání kvalifikací v Unii.

Přetváření Evropy v přitažlivější místo pro investice a práci

- **Podnikatelské prostředí** Evropy je silně závislé na fungování jednotného trhu. To znamená rozhodně pokračovat v činnosti v oblastech, jako jsou státní podpory, soukromé podnikání a posilování schopnosti malých a středních podniků růst a vytvářet pracovní příležitosti. Daňové předpisy pro případy přeshraniční spolupráce potřebují zjednodušit a racionalizovat a rovněž se objeví nová generace celních a daňových programů, která zajistí lepší a jednodušší fungování vnitrostátních systémů, stejně jako strategie k posílení boje proti daňovým podvodům. Zvláštní pozornost bude věnována konkurenceschopnosti v klíčových odvětvích, jako je automobilový a zbrojní průmysl, stejně jako elektronickým komunikačním sítím a službám.
- Dalšími klíčovými motory růstu jsou evropská **dopravní** infrastruktura a evropský trh s **energií**. Nová iniciativa bude přípravou na novou fázi transevropských sítí a současně bude prosazovat používání železnice pro nákladní dopravu po celé Evropě. Současně s dokončováním vnitřního trhu s energií budou pokračovat práce na vývoji nových technologických řešení, která by reagovala na energetické potřeby, se zaměřením na čisté uhlí a technologie v oblasti obnovitelné energie. Do nové fáze praktického vývoje rovněž vstoupí systém Galileo.
- V oblasti **volného pohybu** v rámci jednotného trhu se bude zkoumat účinnost současných právních předpisů a vyvíjet snaha o zjednodušení, aby se posílila větší pružnost jednotného trhu a podpořil růst. V legislativních návrzích se budou podporovat základní zásady vnitřního trhu. Kromě toho se budou posuzovat **zvláštní návrhy pro jednotlivá odvětví**, a to v případě poštovních služeb, veřejných zakázek, vzájemného zúčtování a vyrovnaní cenných papírů a bankovního sektoru. Tyto návrhy budou doplněny o pokračující analýzu takových oblastí, jako jsou investiční fondy, hypoteční úvěry, platební schopnost pojišťoven a partnerství veřejného a soukromého sektoru.

Rozšíření eurozóny

- Předpokladem růstu je stabilní makroekonomické prostředí. Řízení eurozóny ze strany Komise dosáhne nové fáze s výhledem na budoucí **rozšíření eurozóny** a s vyhodnocením připravenosti nových kandidátů na přijetí eura.

3. SOLIDARITA

Solidarita a sociální spravedlnost jsou klíčové pro způsob, jakým EU funguje. Jde o vybudování společnosti, kterou chceme pro sebe i pro příští generace. Jde o zvýšení kvality života a uznání společné odpovědnosti, např. za ochranu životního prostředí. Jde o podporu zdravé společnosti občanů, kteří si tváří v tvář změnám důvěřují. Taková společnost může být základním kamenem prosperity a bezpečnosti.

Ještě jsme však všeho nedosáhli. Před dnešní Evropou stojí mnoho výzev, se kterými je možno se vyrovnat pouze pomocí soustředěných a odhodlaných činů. V této oblasti může Unie přinést jasnou přidanou hodnotu. Účinná politika soudržnosti a rozvoje venkova je v souladu s lisabonskou strategií pro růst a zaměstnanost. Rok 2006 bude klíčovým rokem, kdy se budou sestavovat programy s cílem účinně naplánovat výdaje na konvergenci a konkurenceschopnost pro příštích sedm let. Reforma v zemědělství a rybářství již vydláždila cestu udržitelnosti a větší konkurenceschopnosti. Služby obecného zájmu mají pro evropské

občany klíčový význam a Komise bude i nadále zajišťovat, aby potřeba těchto služeb byla plně zohledněna v politikách Unie. Hrozby pro životní prostředí Evropy mají nadnárodní a globální rozměr, který vyžaduje silné vedení EU.

Řešení dlouhodobých problémů bez vyčkávání

- **Stárnutí evropského obyvatelstva** bude mít závažné důsledky pro naši prosperitu, životní úroveň a vztahy mezi generacemi. I když mnohá tato témata spadají do pravomoci členských států, EU musí rovněž jednat. V návaznosti na diskusi zahájenou v roce 2005 vyloží Komise představy, jak by mohla Unie přispět k řešení problému demografického stárnutí Evropy.
- Účinné řízení migračních toků je jedním z nejnaléhavějších témat, před kterými Evropa stojí, vzhledem k potřebám trhu práce i boje proti nezákonnému přistěhovalectví. To vyžaduje odpověď, která by byla komplexní a vyvážená, a současně potvrzení humanitárních tradic Evropy.
- Další dlouhodobou výzvou je **změna klimatu**. Častější a škodlivější přírodní katastrofy již poukazují na cenu za nečinnost. Rok 2006 bude klíčovým rokem pro mnohostranná jednání o klimatu, kdy se budou vytvářet závazky vyplývající z Kjótského protokolu na období po roce 2012. EU si rovněž musí zachovat své tempo při zavádění opatření spojených se změnami klimatu, aby splnila své cíle, a to pomocí národních plánů přidělování a takových opatření, jako je zapojení leteckého průmyslu do systému obchodování s emisemi. Je rovněž na čase prozkoumat, jak by bylo možno dále rozvíjet současné dobrovolné dohody s průmyslovým odvětvím, aby se snížily emise CO₂ z aut.

Udržitelné řízení zdrojů

- **Udržitelné řízení našich přírodních zdrojů** je odpovědí na dlouhodobé společenské, hospodářské a environmentální zájmy. Reforma odvětví vína, ovoce a zeleniny a banánů přivede současný proces zemědělské reformy do jeho závěrečné fáze a bude pokračovat v trendu zvyšování konkurenceschopnosti.
- Nedávný prudký nárůst cen ropy nastínil význam bezpečných, konkurenceschopných a udržitelných dodávek **energie** pro Evropu. Zvýší se úsilí spojené s řízením a snížením rizik, zvláště podporou energetické účinnosti a obnovitelných zdrojů a zkoumáním všech otázek spojených s potenciálním rozvojem biopaliv.
- Řízení zdrojů je rovněž spojeno s ochranou našeho přírodního dědictví. Evropská a celosvětová **biodiverzita** se nadále snižuje tváří v tvář rostoucímu tlaku lidstva a jsou nutná nová opatření ke splnění stanoveného cíle, kterým je zastavit ubývání biodiverzity v Evropě do roku 2010. Je rovněž třeba podniknout kroky ke snížení rizika pro zdraví a životní prostředí plynoucího z **pesticidů** a posílit aktivity v oblasti **znečištění ovzduší**.

Budování soudržnější Evropy

- Vždy existuje riziko, že se budou veřejné politiky vytvářet v izolaci, bez plného přihlédnutí k řetězovým dopadům jedné politiky na druhou. Nová **námořní** strategie bude razit nový, integrovaný přístup k vytváření prosperujícího námořního hospodářství udržitelným způsobem z hlediska životního prostředí, které bude podpořeno vynikajícími výsledky námořní vědy a techniky.

- Soudržnost předpokládá odpovědnost Unie zajistit společné standardy v podmínkách otevřených hranic, mobilitu a jednotný trh. Je třeba přezkoumat současné **pracovní právo** z hlediska hlavních trendů a klíčových témat pro následující roky a posílit a modernizovat politiky v oblasti **rovného postavení žen a mužů a bezpečnosti a ochrany zdraví při práci**.
- Zefektivnění otevřených metod koordinace v **sociální** oblasti a zahájení spolupráce v oblasti zdraví a dlouhodobé péče posílí podporu, kterou EU poskytuje členským státům v jejich úsilí o modernizaci systémů sociální ochrany a odstranění sociálního vyloučení.
- S tím, jak se občané v Evropě stávají mobilnější, očekávají, že jim Unie nabídne řešení nových přeshraničních otázek v oblasti **občanské spravedlnosti**, v oblastech, jako jsou rozvody a společný majetek manželů, vymáhání odškodného a další občanskoprávní rozhodnutí přes hranice. Zvláštní pozornost je třeba věnovat právům dítěte v oblastech, jako je slučování rodin, rodičovská odpovědnost a obchodování s lidmi.

4. BEZPEČNOST

Neuplyne téměř jediný den, aniž by se nepřipomněly hrozby pro bezpečnost občanů. Nedávné události na to opět silně upozornily. Bombové útoky v Madridu a Londýně, přírodní katastrofy doma a ve světě, ohrožení ptací chřipkou a možná pandemie lidské chřipky, energetické a dopravní krize: to jsou jen nejzřetelnější příklady toho, kdy se každodenní život obrátil naruby nebo kdy se riziko změnilo z možného na pravděpodobné.

Občané oprávněně očekávají, že budou podniknuty kroky, které by čelily tomuto problému doma i ve světě. Ve všech těchto případech očekávají občané od EU účinné společné kroky; naposledy to uznaly členské státy ve svém Haagském akčním plánu. Účinný a realistický přístup vyžaduje kroky na několika různých úrovních a mnoha různými způsoby, včetně prevence, ochrany a reakce.

Bezpečnější Evropa, která by Evropany chránila před trestnou činností

- **Terorismus** je v Evropě trvalou hrozbou. Teroristické útoky mohou Evropu tvrdě zasáhnout. Lepší koordinace mezi členskými státy pomůže účinněji odhalovat teroristy a snadněji je postavit před spravedlnost. Po bombových útocích v Londýně se práce zrychlila a bude pokračovat i v r. 2006. Evropa musí společně jednat v oblasti financování teroristů, podpory obětí a lepší koordinace mezi donucovacími orgány. Je třeba více pracovat na zlepšení účinnosti vytváření přeshraničních sítí k odstranění terorismu v jeho kořenech.
- Přeshraniční rozměr organizované **trestné činnosti** a důmyslných prostředků používaných k moderní trestné činnosti vyžaduje cílenou a moderní evropskou akci. Měl by sem patřit i soudržný informační systém mezi odpovědnými orgány obsahující záznamy o trestné činnosti a komplexní přezkum bezpečnosti kybernetického prostoru.
- V Evropě bez hranic má bezpečnost **vnějších hranic** klíčový význam: obecně se rozumí, že dohled nad zbožím i osobami vyžaduje kolektivní akci a společné vysoké standardy. Účinné kontrole napomohou opatření zajišťující podporu členským státům, které mají na starosti vnější hranice, a upevnění a aktualizace současného *acquis* v oblasti vízové politiky a celních opatření.

- Evropa nabízí příležitosti k podpoře práce **donucovacích orgánů**. Je třeba posílit spolupráci soudů a policie, aby se snížily právní překážky, zaručila práva občanů a usnadnila výměna příslušných informací a osvědčených postupů.

Zajištění lepší ochrany občanů v jejich každodenním životě

- Podpora zdraví a důvěry spotřebitelů a odstraňování **zdravotních rizik** je jasným přínosem pro evropskou ekonomiku a blaho občanů. Důležité je vytvořit účinný rámec pravidel a aktivit v oblasti **spotřebitelské** politiky na evropské úrovni. Zvláštní iniciativy v oblasti **bezpečnosti potravin** budou směřovat ke koordinovaným přeshraničním činnostem, aby se zajistil účinný evropský rozměr odvracení hrozeb. Tyto činnosti musí být rovněž důsledné a účinné: zvláštní vzdělávací program o bezpečnosti potravin se pokusí zahájit trend zlepšujících se vysokých standardů při provádění kontrol.
- Nehody na moři, ve vzduchu a na silnicích ukázaly, že nedostatky v **bezpečnosti dopravy** mají přímý dopad na ty, kdo dopravní systémy využívají a kdo v nich pracují, a způsobují škody na životním prostředí. To by mohlo vyústit ve velké ekonomické náklady. Rozvoj úlohy Agentury pro leteckou bezpečnost a Agentury pro železnice je skutečným přínosem pro bezpečnost v celé Evropě.
- Je třeba rovněž zajistit důvěryhodné, bezpečné a spolehlivé **komunikační sítě a informační systémy** jakožto klíčový předpoklad rozvoje sbližujících se digitálních služeb.
- Komise rovněž posílí své kapacity v oblasti civilní ochrany a vybuduje evropský **tým rychlého nasazení**, který by byl nasazen ihned po vypuknutí velkých krizí.

5. EVROPA JAKO SVĚTOVÝ PARTNER

Aby dosáhla svých strategických cílů, nesmí Evropa pracovat sama. Nedávná jednání o textilu s Čínou, poslední hladomor v Nigeru, bezpečnostní situace v Iráku, mírový proces na Středním východě: vnější události nám neustále připomínají, že prosperita, solidarita a bezpečnost mohou být evropskými cíli, ale nemohou záviset jen na tom, čeho dosáhneme doma. Evropa toho musí dělat více, než jen reagovat na vnější svět; musí rovněž aktivněji přispět k jeho vytváření.

Stabilita a prosperita na našich hranicích

- V oblastech, které jsou nejbližší našim hranicím, musí pokračovat **jednání o rozšíření a proces stabilizace a přidružování** kandidátských a předkandidátských zemí. Zprávy o Bulharsku a Rumunsku, které mají být vydány na jaře, obrátí pozornost na závěrečné stádium přístupového procesu. Přístupová jednání s Tureckem a Chorvatskem budou pokračovat, stejně jako monitorování pokroku ve všech kandidátských a předkandidátských zemích. Pokud jde o Bývalou jugoslávskou republiku Makedonie, další vývoj bude záviset na stanovisku Komise k její žádosti o přistoupení. Jednání o dohodě o stabilizaci a přidružení se Srbskem a Černou Horou a Bosnou a Hercegovinou budou pokračovat s cílem uzavřít je před koncem roku 2006.
- V našem **sousedství** Komise a partnerské země uskuteční současné akční plány, jejichž provádění bude analyzováno na konci roku 2006. Politika sousedství je pro vnější vztahy hlavní prioritou a bude posílena a doplněna o soubor nových akčních plánů se zeměmi

Kaspického a Středozemního moře, který rozšíří závazek stability a prosperity na nové partnery. Zvláštní pozornost bude věnována rozvoji integrovaných trhů s energií se sousedními zeměmi. Komise rovněž připraví půdu pro obnovené institucionální ujednání s Ruskem a Ukrajinou, včetně výhledů na uzavření dohody o volném obchodu s Ukrajinou.

Globální odpovědnost

Ve vztazích s **rozvojovým světem** musí Evropská unie dostát našim nejnovějším a ambiciózním závazkům: pokud byl rok 2005 rokem, kdy jsme se zavázali k rozvoji, musí být rok 2006 rokem, kdy splníme své závazky. Těsně po summitu G8 a obnoveném závazku splnit rozvojové cíle tisíciletí musí EU začít ihned pracovat, aby splnila naše cíle vyššího finančního úsilí (20 miliard eur ročně navíc do roku 2010) a zlepšila soudržnost a účinnost poskytování pomoci ze strany dárců EU jakožto skupiny, na základě nového prohlášení o rozvojové politice, jehož návrh Komise předložila v červenci 2005. Za tímto účelem bude Komise provádět mapování pomoci EU, harmonizaci postupů a rozvíjet zeměpisné strategie pro partnery AKT a klíčová témata, jako jsou lidská práva a demokracie.

- Hlavním cílem je **Afrika**. Vycházejíc z nové strategie pro Afriku a nového prohlášení o rozvojové politice EU, navrhne Komise posílit své partnerství s Afrikou ve dvou prioritních oblastech, správě a infrastruktuře. Jak bylo navrženo v revidované dohodě z Cotonou, dojde k posílení dialogu o bezpečnostních otázkách. Jednání o dohodách o hospodářském partnerství vstoupí do své rozhodující fáze a bude proveden komplexní přezkum dotčených uspořádání.
- Podpora **rekonstrukce a politické přeměny** se posune do nové fáze, s intenzivnější spoluprací v Iráku, stejně jako podpora vývoji v Gaze a na Západním břehu Jordánu, práce v Afghánistánu a v oblastech postižených cunami. Evropa bude rovněž dále poskytovat humanitární pomoc obětem krizí po celém světě.
- S výše uvedenými aktivitami je úzce spojena **bezpečnost**, s novými iniciativami v oblasti zákazu šíření zbraní a odzbrojení, bezpečnosti obyvatel a potírání terorismu v souladu s evropskou bezpečnostní strategií.

Globalizované hospodářství

- Globalizace je skutečností, kterou musíme přijmout, abychom mohli obnovit dynamický růst a kvalitní pracovní místa v Evropě. Zahraniční **obchod a investice** jdou ruku v ruce s hospodářskou integrací uvnitř Evropy. Je na čase zdůraznit vnější rozměr konkurenceschopnosti tím, že budou vydána doporučení týkající se obchodu a obchodní politiky. Hongkongská konference v prosinci 2005 by měla připravit půdu pro ambiciózní výsledek rozvojového programu z Doha do konce roku 2006, včetně hmatatelných výsledků pro chudé rozvojové země. Čína, jako náš druhý obchodní partner, nabízí jak velké výzvy, tak velké příležitosti a 5 let po jejím přijetí do WTO bude provedeno komplexní přezkoumání.
- Evropa přispěje k účinnému mnohostrannému přístupu k **udržitelnému rozvoji** na celém světě, zejména vypracováním politického rámce pro globální veřejné statky, tedy například pro otázky odlesňování a vodního hospodářství. Evropské zkušenosti v oblasti životního prostředí spolu s novým způsobem propojení veřejné rozvojové pomoci a soukromých investic se spojí ve fondu obnovitelné energie, který rozvojovým zemím pomůže dosáhnout cílů tisíciletí v oblasti hygieny a energie.

- Ve všech oblastech je skutečné **partnerství mezi evropskými orgány a institucemi** jediným způsobem, jak zajistit silnější a soudržnější evropský hlas ve světě. Evropská unie by se měla snažit o větší soudržnost a účinnost vnější evropské akce, ať v Bruselu, New Yorku nebo po celém světě, zvláště prostřednictvím výměny úředníků.

6. REALIZACE POLITIKY A ZLEPŠENÍ PRÁVNÍ ÚPRAVY

Účinné politiky jsou ústřední pro důvěryhodnost a legitimitu Evropské unie. Nejde pouze o to, jaké politiky se zvolí, stejně důležité je to, jak se politiky rozvíjejí a provádějí.

V roce 2005 Komise zvýšila svou současnou práci na zlepšení právní úpravy, aby zajistila, že regulační rámec EU bude splňovat současné požadavky. Cílem je posílit vliv lepší právní úpravy na růst a zaměstnanost a současně i nadále přihlížet k sociálním a environmentálním cílům a řádné správě a vládnutí.

Standardní prioritou pracovních programů se stalo posuzování dopadů a byly odsouhlaseny nové zásady¹. Komise přezkoumala návrhy, které již byly předloženy Parlamentu a Radě, z hlediska jejich slučitelnosti se zásadami lepší právní úpravy. Výsledkem bylo stažení 68 návrhů². Komise tedy tímto způsobem zasáhla do třetiny návrhů čekajících na projednání, které pocházejí z období před rokem 2004. V současné době také pokračuje výrazné úsilí o zjednodušení stávajících pravidel. Výsledek by měl být významným krokem vpřed v tom směru, aby to, co na úrovni EU děláme, bylo mnohem srozumitelnější a lépe použitelné pro občany i podniky v EU. V této nové operační fázi zřídí Komise interní strukturu s cílem zintenzívnit provádění zásad lepší právní úpravy, čímž se zajistí soudržnost politiky, kontrola kvality a vyhodnocení regulačních záležitostí shora.

- **Subsidiarita a proporcionalita.** Práce Komise se bude posuzovat ve vztahu k požadavkům subsidiarity a proporcionality. EU by měla jednat pouze tehdy, když je to nutné a nejjednodušším způsobem v souladu s dosažením svých cílů. Komise bude věnovat zvláštní pozornost tomu, aby zajistila plné dodržování subsidiarity a proporcionality.
- **Efektivnost, transparentnost a odpovědnost.** Rozpočet EU by měl být používán pouze tehdy, pokud může nabídnout lepší efektivnost vynaložených prostředků než výdaje na vnitrostátní úrovni. Výdaje musí být rovněž řádně zúčtovatelné, se zavedenými účinnými meziinstitucionálními mechanismy, které zajistí, aby tomu tak bylo. Rovněž je třeba zajistit odpovídající systémy pro audit a kontrolní systémy a je třeba se řídit plánem směřujícím ke kladnému prohlášení o věrohodnosti účtů ze strany Evropského účetního dvora. Ochrana finančních zájmů Unie zůstává prvořadým úkolem. Stejně tak bude Komise v roce 2006 dále pokračovat ve své iniciativě evropské transparentnosti.
- **Konzultace.** Politické iniciativy musí být dobře připravené a zaměřené, aby odpovídaly skutečným potřebám Evropanů v současné době. Ve vytváření politiky Komise mají tedy ústřední postavení konzultace. Mnoho návrhů uvedených v příloze tohoto pracovního programu je výsledkem konzultací; další návrhy vyvolají nové konzultace. Komise bude nadále co nejvíce využívat stávající nástroje, aby zapojila občany do procesu rozhodování, a podpoří nové formy konzultací, jako jsou panely občanů.

¹ SEK(2005) 791.

² V případě dalších 5 materiálů bude navíc doporučena ekonomická analýza.

- **Posouzení dopadů.** Posouzení dopadů zajišťuje, aby byla politika prováděna při plné znalosti skutečností a uvědomování si jejích důsledků. Vede rovněž proces vytváření politiky skrze otevřenou analýzu možností a poskytuje disciplínu zajišťující, aby byly plně brány v úvahu hospodářské, sociální a environmentální faktory, včetně dopadu na konkurenceschopnost. Posouzení dopadů by rovněž mělo směřovat meziinstitucionální proces rozhodování a poskytovat jasné a dostupné veřejné vysvětlení toho, proč se daný návrh předkládá. Vyhodnocování dopadů tedy zůstane běžným rysem všech legislativních návrhů a návrhů definujících politiku obsažených v pracovním programu pro rok 2006³ a může v některých případech vést k rozhodnutí sledovat dané cíle jiným způsobem, nebo vůbec nepostupovat. Kromě toho posouzení dopadů provedená v roce 2006 připraví program pro rok 2007. Protějškem posouzení dopadů jsou hodnocení ex post, která v pravidelných intervalech šetří, zda politiky a programy EU dosáhly svých cílů.
- **Transpozice a provádění.** Komise posílí své úsilí o nový přístup při používání práva Společenství⁴, zvláště prostřednictvím účinnější spolupráce s členskými státy, preventivních opatření a přísného postihu při porušování práva, bude-li to nutné.
- **Zjednodušení.** Právní předpisy a postupy EU se musí vyvarovat nadbytečné složitosti, přináší to skutečné náklady občanům a podnikům. Návrhy na nové právní předpisy se budou přísně prověřovat a současné předpisy rovněž vyžadují nový pohled. V říjnu 2005 zahajuje Komise **novou fázi zjednodušování právních předpisů** (na základě odvětvového přístupu a systematictějších konzultací zúčastněných subjektů) a začíná s tříletým programem posuzování právních předpisů, které by mohly představovat nepřiměřenou zátěž pro občany a podniky v EU⁵. To posiluje a navazuje na rámec Komise pro zjednodušení vytvořený v roce 2003. První fáze se zaměří na odvětví automobilového průmyslu, stavebnictví a nakládání s odpady.
- **Administrativní zjednodušení.** Komise začala přezkoumávat své vnitřní postupy s cílem provést podstatné vnitřní zjednodušení. Rok 2006 přinese první výsledky této iniciativy pro zjednodušení, zvláště v oblasti administrativy, finančního řízení, nabídkového řízení a veřejných zakázek.

S tím, jak pokračuje práce na prioritních iniciativách uvedených v příloze a na dalších politických iniciativách, budou tyto zásady lepší právní úpravy pro práci Komise ve středu zájmu. Přezkoumání pracovního programu v jeho polovině v létě 2006 umožní Komisi, aby zhodnotila tyto změny a tam, kde je to vhodné, seznam priorit pozměnila.

³ Jedinými případy, kdy není nutno provádět posouzení dopadů, jsou Zelené knihy a konzultace sociálních partnerů. V těchto případech následuje posouzení dopadů později, pokud se dotčená iniciativa uskuteční.

⁴ KOM (2002) 725.

⁵ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů- Strategie zjednodušení *acquis communautaire*- KOM(2005) 535.

ANNEX : PRIORITY ITEMS FOR ADOPTION IN 2006

I. PROSPERITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Proposal for a Council Regulation establishing the European Institute of Technology (EIT)	Legislative Proposal / Regulation	This proposal will be presented only if the 2006 Spring European Council asks for it in the light of the Commission Communication on the same theme that will be annexed to the Commission report on the implementation of the Lisbon Strategy. In this case, the proposal will aim to establish the EIT (main functions and characteristics, structures and bodies, budget, etc.).	2006/EAC+/004
Recommendation for a European Qualifications Framework	Non-legislative action / Recommendation	The main policy objective is to establish- on a voluntary basis- a European reference framework that will facilitate transparency, transfer and recognition of qualifications in Europe. A set of common reference levels will facilitate the comparison of education and training provisions and be supported by principles for quality assurance, validation, guidance, key competences etc. The EQF will support the comparability and thus eventually also the recognition of qualifications, provide a framework for development of qualifications at sector level and support the lifelong learning of individual citizens.	2006/EAC/006
Convergence Report 2006	Non-legislative action / Commission Communication	At least every two years, the Commission and the ECB each prepare a convergence report in accordance with the procedure laid down in Article 121(1). The reports examine to which extent the Member States with a derogation have achieved a high degree of sustainable convergence on the basis of the 4 convergence criteria. The compatibility of their national legislation with Community law also forms part of the assessment.	2006/ECFIN/019
Proposal for a Council Decision under Art.122(2) abrogating the derogation for certain Member States	Legislative Proposal / Decision	If one or more Member States are deemed to fulfil the conditions for euro adoption, their derogation is abrogated by the Council.	2006/ECFIN/020
Proposal for an amendment of Regulation (EC) No 2866/98 on conversion rates to the euro	Legislative Proposal / Regulation	Council decides on conversion rates of new euro area entrants in accordance with Article 123(5).	2006/ECFIN/021
Legislative Proposal consolidating and strengthening new approach directives, policies and principles	Legislative Proposal / Decision	The main operational objectives are: Consolidating and reviewing key definitions; Enhancing mutual confidence in conformity assessment bodies and increasing transparency of the notification process by defining a Community policy on accreditation and by consolidating and reviewing designation requirements; Facilitating the notification process concerning notified bodies; Reviewing the existing conformity assessment modules; Clarifying the meaning of the CE marking and its relationship to voluntary marks; Establishing a Community framework consisting of essential requirements for national market surveillance activities; Enhancing cooperation of national market surveillance authorities; Improving the safeguard clause mechanism	2006/ENTR/001

Community Regulation concerning the free movement of goods in the non-harmonised area	Legislative Proposal / Regulation	The main policy objective is improving the functioning of mutual recognition in the non-harmonised area, by finding a solution for most of the problems set out above. Mutual recognition in the non-harmonised area of goods needs more structure so as to enhance transparency and to encourage national authorities to act more 'European'. It is also important that, in cases where mutual recognition is refused, the possibility for companies to demonstrate that the disputed product is indeed lawfully marketed elsewhere in the EU is clearly set out.	2006/ENTR/002
Communication on a competitive automotive regulatory framework	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to enhance the EU industry's global competitiveness and employment, while sustaining further progress in safety and environmental performance of vehicles at a price affordable to the consumer. The main policy areas involved therefore are better regulation, competitiveness, environment and road safety.	2006/ENTR/003
Revision of Directive 88/378/EC on the safety of toys	Legislative Proposal / Directive	The main policy objectives are the simplification of the current legislation, the improvement on the safety of toys by clarifying essential safety requirements, the improvement in the functioning of the Internal Market by developing conditions for a better common approach by national market surveillance authorities in the implementation of the legislation in force.	2006/ENTR/004
Proposal for a European Parliament and Council Directive amending Directive 98/34/EC laying down a procedure for the provision of information in the field of technical standards and regulations and of rules on information society services	Legislative Proposal / Directive	To ensure that the Lisbon agenda goal of ensuring a smooth functioning of the Internal Market for services by 2010 is achieved. To eliminate potential obstacles to the Internal Market for services even before they appear, thus avoiding a posteriori and lengthier interventions and increasing the competitiveness of EU enterprises. To adjust the standardisation part of the Directive to the latest developments in this area.	2006/ENTR/006
Communication Financing Growth- the European Way	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication aims at specifying concrete actions contributing to the growth of the European innovative firms, in particular SMEs and mid-sized firms, by spreading good practices and policy learning in access to finance. In particular the new Member States, where the financial sector development is behind that of EU-15, can benefit from an open policy dialogue process. The Communication also aims to outline actions that would contribute to enhancing the single market by identifying and removing obstacles from cross-border investment. So far, the Member States have regularly confirmed their commitment to ease the access to finance, but have mainly focused on national solutions.	2006/ENTR/007
Communication on Defence Industries and Markets	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission wants to encourage the competitiveness of the European defence sector. Appropriate market legislation and substantial R&D programmes are the main tools to achieve this objective.	2006/ENTR/008
Communication on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services	Non-legislative action / Commission Communication	Provides a report on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services and launches a public consultation on possible review.	2006/INFSO/001

Communication on eGovernment	Non-legislative action / Commission Communication	The objective is to propose an Action Plan for 2006-2010 widely supported by Member States and Commission services that work on eGovernment related activities, as announced in the i2010 Communication.	2006/INFSO/003
Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 89/665/EEC and 92/13/EEC as lastly modified, on the coordination of laws, regulations and administrative provisions relating to the application of review procedures to the award of public contracts	Legislative Proposal / Directive	L'objectif est d'encourager davantage les entreprises communautaires à soumissionner dans n'importe quel Etat membre de l'Union, en leur donnant la certitude qu'elles pourront, si nécessaire, engager des recours efficaces dans le cas où leurs intérêts auraient été lésés lors de procédures de passation de marchés de travaux, de fournitures ou de services. La proposition de directive vise à améliorer certaines dispositions des directives « recours » sans changer les principes qui ont inspiré leur adoption. En outre, la proposition de directive prendra essentiellement la forme d'un renforcement des procédures ou mécanismes existants en particulier par la mise en place de recours efficaces contre les marchés passés illégalement de gré à gré. Par ailleurs, les développements jurisprudentiels récents appellent une clarification voire une précision du cadre législatif existant, afin d'assurer une sanction effective, proportionnée et dissuasive des violations du droit communautaire des marchés publics.	2006/MARKT/002
Commission White Paper on the Integration of the EU Mortgage Credit Market	Non-legislative action / White Paper	White Paper on mortgage credit announcing any initiatives to be proposed by the Commission to promote the creation of an EU mortgage credit market, based on the results of wide-spread consultation following the 2005 Green Paper 'Mortgage Credit in the EU'.	2006/MARKT/003
White Paper on the next steps towards an efficient investment fund market	Non-legislative action / White Paper	The Green Paper on the enhancement of the EU framework for investment funds was published in July 2005. It presented an analysis of the European market for investment funds and an assessment of the ability of the EU regulatory framework in the area (UCITS Directives) to achieve its objectives in the current context. It also launched a debate on a series of options that could improve the functioning of the fund market. Drawing on a long process of consultation, research and impact assessment, the White Paper will present the concrete actions to be taken in order to achieve a more efficient market for investment funds.	2006/MARKT/004
Directive of the European Parliament and of the Council on clearing and settlement in the securities field	Legislative Proposal / Directive	The proposal could provide a common regulatory framework to achieve an efficient, integrated and safe market for securities clearing and settlement, thus increasing market liquidity, reducing costs of capital and increasing EU growth. Currently several barriers, of different nature, generate inefficiency and increase costs for most of the cross-border securities settlements.	2006/MARKT/005
Proposal for the full accomplishment of the Internal Market for Postal Services	Legislative Proposal / Directive	The objective of the proposal is to progress the accomplishment of the internal market for postal services while ensuring the provision of universal postal services for all users, irrespective of their location in the Union. The scope of the proposal will include, if it is appropriate, confirmation of the date of 2009 for the full accomplishment of the postal internal market (i.e. opening of remaining postal monopolies to competition) and may include, in	2006/MARKT/006

		addition, measures intended to ensure the provision of universal postal services, the protection of users in conditions of undistorted competition in the market.	
Proposal to review Article 16 of Directive 2000/12/EC of 20 March 2000 relating to the taking up and pursuit of the business of credit institutions (review of the supervisory approval process for major shareholdings)	Legislative Proposal / Directive	Article 16 of the European Banking Directive allows supervisors to effectively block proposed mergers and acquisitions of banks in their jurisdiction on prudential grounds. The review of Article 16 seeks to clarify the process and procedures that should be followed by supervisors, in order to ensure clear, transparent and equitable treatment by all European supervisors in relation to proposed mergers and acquisitions of banks.	2006/MARKT/007
Recommendation from the Commission- Fair compensation for private copying: copyright levies reform	Non-legislative action / Recommendation	Reform of copyright levies applied to equipment and media used for private copying by consumers and others.	2006/MARKT/008
Interpretative Communication on the application of Article 296 of the Treaty to Defence Procurement	Non-legislative action / Commission Communication	The fragmentation of the European defence market is among other things due to the uncertainty on how to apply article 296 of the Treaty, which allows MS to derogate from Public Procurement rules when essential security interests are at stake. In the context on a more global initiative aimed at opening up defence procurement markets, an Interpretative Communication would clarify the criteria to be used in order to assess whether the conditions for the application of this derogation are met.	2006/MARKT/012
European Transparency Initiative	Non-legislative action / other	The goal of the initiative is to increase transparency (e.g. use of Community funds, lobbying)	2006/SG+/008
Decision on the renewal of an Action Programme for Customs in the Community (Customs 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Customs 2013 programme is the successor of the Customs 2007 programme and has as objective to further improve cooperation between tax administrations. The Customs programme will continue to develop and modernise the trans-European computerised systems that underpin the implementation of customs policy. The Customs 2013 programme will tackle a number of new challenges, such as securing the supply chain and support for the use of a common risk management system, while promoting the incorporation of risk management into all aspects of customs work. Customs 2013 will continue to support activities to protect traders from piracy and counterfeiting. The Customs programme will also support the further development of initiatives to set up a paperless electronic customs environment while underpinning indispensable initiatives such as modernisation and simplification of the customs legislation.	2006/TAXUD/001
Decision on the renewal of a Community programme to improve the operation of the taxation systems in the internal market (Fiscalis 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Fiscalis 2013 programme will continue to support initiatives that focus on improving the proper functioning of taxation systems in the internal market by increasing cooperation between participating countries, their administrations and officials. It will raise awareness of relevant Community law and encourage Member States to share experience of implementing Directives. The programme will also encompass tools to help combat harmful tax competition and tax fraud, both within the EU and in relation to third countries. To support administrative cooperation and mutual assistance between tax administrations, the programme will develop and modernise the trans-European computerised networks required for the exchange of information for control purposes, such as the VAT Information Exchange System (VIES) and	2006/TAXUD/002

		the Excise Movement Control System (EMCS).	
--	--	--	--

Communication to the Council and the European Parliament on a strategy to improve the fight against tax fraud	Non-legislative action / Commission Communication	The purpose of the communication is to launch a debate on an overall anti-tax fraud strategy at EU level. The responsibility for control and anti-fraud work is clearly a matter for the Member States. The role of the Commission is to provide an appropriate legislative framework at Community level and to facilitate co-operation between Member States. A communication is therefore the appropriate tool to launch the debate. However, achieving the objective of the anti-fraud strategy will probably require both legal and non-legal activities at a later stage	2006/TAXUD/003
Commission Communication on the implementation of a dedicated European rail freight network	Non-legislative action / Commission Communication	Promoting the development of the rail transport (in particular the rail freight transport) and creating an integrated European railway area. Facilitating the internal rail freight market. Developing performing rail freight corridors on the trans-European rail network. Focusing Community funding on identified bottlenecks. Encouraging cooperation between infrastructure managers to increase the quality and efficiency of cross-border rail freight traffic by developing international timetabling, tailor-made paths.	2006/TREN/003
Communication on transport logistics to facilitate intermodal transport	Non-legislative action / Commission Communication	Freight Transport is more crucial for Europe's industrial competitiveness than for its international competitors because of our unique geography; mountains, seas, peripheral regions, location of production and population etc. The growth in international trade, enlargement and changes in logistics processes mean that freight transport continues to grow faster than GDP. Action that could be considered includes: - Support the development and use of advanced ICT, - Set standards for intermodal transport and logistics systems and services, - Improve intermodal liability, - Examine means (technical, legal, financial) to promote intermodal transport more actively, - Improve logistics education and training, - Ensure fair competition between the modes, - Expand support for alternative services and innovation, - Enhance co-operation between industry, service providers and policy makers, - Ensure widespread dissemination and take up of best practice.	2006/TREN/010
Galileo future applications	Non-legislative action / Commission Communication	The European satellite navigation infrastructure will provide initial positioning services as from 2008. The use of this technology in all sectors of modern economies will generate by 2020 a global market of some 300 billion euros, with 3 billion receivers in use in a wide range of electronic devices. Some 150.000 highly qualified jobs will be created, contributing to the Lisbon objectives. Applications spanning the whole EU territories can easily be implemented in view of the exploitation phase. Coordinated actions and standards have to be developed in order to take the full benefits of this pan-European positioning and timing technology. Public administrations can make use of the positioning service through a set of regulated applications. An assessment of the feasibility of several regulatory measures and their impact is necessary.	2006/TREN/025
Communication on Clean Coal Technologies	Non-legislative action / Commission Communication	Stimuler le développement technologique et la démonstration à l'échelle commerciale des nouvelles technologies du charbon propre et, en particulier, par l'amélioration du rendement énergétique des centrales électriques utilisant ce combustible ouvrant la voie à la capture et au stockage du CO ₂ .	2006/TREN/026

Intermediate overall assessment of the measures advocated in the White Paper "European Transport Policy for 2010: time to decide"	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission's White Paper established a mid-term review in 2005 to check whether its objectives and precise targets were being attained or whether adjustment need making. As the original instrument used was a Communication from the Commission, the mid-term review has to be same kind of instrument	2005/TREN/011
---	---	--	---------------

II SOLIDARITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Council Regulation amending Regulation (EC) No 404/93 on the common market organisation for bananas	Legislative Proposal / Regulation	A review of the common market organisation (CMO) for bananas is envisaged based on the findings of an ongoing evaluation, in particular as concerns the aid scheme to the EU banana producers, also taking account of the new import system to be in place as of 2006. The main objectives of the review are to maintain an acceptable balance at the level of marketing of the three sources of supply of the Community market (EU production, ACP and dollar banana imports), to improve the efficiency of EU production, to provide fair prices to EU consumers, to support the sustainable development of the producing areas and to promote environmentally-friendly methods of cultivation and processing.	2005/AGRI/003
Council Regulation amending Regulations Nos 2200/96, 2201/96 and 2002/96 on the common market organisation of fresh and processed fruit and vegetables	Legislative Proposal / Regulation	The reform of these sectors is part of the overall CAP reform process. The main objectives of the reform are to improve the competitiveness of processed fruits and vegetables industry through a more market orientated policy, while taking into account the important role of the sectors concerned in employment in rural areas; to update and upgrade the current instruments of the Common Market Organisation (CMO) for fresh products; to decrease trade distorting agricultural support; to remove useless rules, to simplify and clarify the remaining regulations.	2006/AGRI/002
Commission Communication on reform of the common market organisation for wine	Non-legislative action / Commission Communication	The common market organisation for wine is one of the last agricultural sectors to undergo a significant reform in order to address a number of problems. The Commission Communication will set out orientations for the legislation aiming mainly to improve the competitiveness of the EU-produced wine, to reach a balance between supply and demand, to develop better instruments for a better knowledge and monitoring of the market, to simplify and clarify legislation, to ensure that wine production in Europe is sustainable, and to preserve the authenticity and character of the product. The Communication will be accompanied by an impact assessment and will later be followed by a proposal for a Council Regulation.	2006/AGRI/003

Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the future prospects for biofuels	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present the result of reflections on the question of measures to promote the production of biofuels, including such production in less developed third countries.	2006/AGRI/019
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions "Growth, prosperity and solidarity in an equal and democratic society: a roadmap for equality between women and men"	Non-legislative action / Commission Communication	Despite progress made in the last decades towards equality between women and men, several gender gaps in employment, unemployment, pay, decision making positions, as well as the phenomenon of violence against women and trafficking still remain. This Communication will represent the road map on gender equality and will define objectives and actions for EU policies in order to achieve gender equality, and to tackle remaining problems and obstacles.	2006/EMPL/001
Communication from the Commission on a new Community strategy on health and safety at work 2007-2012	Non-legislative action / Commission Communication	The new Community strategy on health and safety at work for the period 2007-2012 will build on the current strategy and on the evaluation of its results by combining a variety of instruments: updating and simplifying legislation, social dialogue, progressive measures, development of new instruments to help the implementation of legislation, economic incentives and on building partnerships between all players in this policy area. The objectives will be increased productivity and quality of work, in line with the Lisbon strategy, through a reduction of occupational accidents and absenteeism due to poor health.	2006/EMPL/002
Green Paper on the evolution of labour law	Non-legislative action / Green Paper	As announced in the Social Agenda, the Green Paper is expected to launch a wide debate in Europe involving EU institutions, Member States, social partners and experts with the aim of establishing conclusions about the main trends in the recent evolution of labour law, both at EU and national level, and identifying the most crucial and urgent issues.	2006/EMPL/003
Communication on the demographic future of Europe	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present a synthesis of the replies to the 2005 Green Paper on ageing, the first results of the analytic studies prepared under the pilot action of the EP (Walter initiative) and the Commission's proposals for further action in this domain.	2006/EMPL/004
Thematic Strategy on the Sustainable Use of Pesticides	Legislative Proposal / Directive	The Strategy will propose a number of measures and initiatives with the objective of a reduction of the impacts of pesticides on human health and the environment in order to achieve a more sustainable use of pesticides as well as a significant overall reduction in risks and of the use of pesticides consistent with the necessary crop protection. Justification for rescheduling: postponed from 2005 awaiting revision of SANCO directive 91/414 which is now foreseen for 2nd qtr 06 (Ref. 2003/SANCO/061). Communication with proposal for Framework Directive (Communication- option consultation ESC/CoR; Framework mandatory)	2004/ENV/003
Communication- Halting the decline of biodiversity by 2010	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will lay down a road map on priority objectives and actions to meet the EU and global objectives, set by heads of state and government, relating to halting (EU) and significantly reducing (global) the decline of biodiversity by 2010. The European Council 2003 and 2004 has called for accelerated action in this regard. ENV Council (28 June 2004) called for a report to Council and Parliament as early as possible in 2004, taking account of the ongoing biodiversity policy review process and in particular the 'Message from Malahide' (which	2005/ENV/011

		comprises stakeholder consensus on objectives and targets towards achieving the overall 2010 objective).	
Green Paper on adaptation to climate change	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper will help identify areas where action is needed at Community level to support the EU's adaptation to the increasing adverse effects of climate change. The need to consider EU-level action on adaptation was flagged in the Commission Communication "Winning the Battle against Global Climate Change".	2006/ENV/012
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament: Results of the review of the Community Strategy to reduce CO2 emissions from cars.	Non-legislative action / Commission Communication	The Community's strategy to reduce CO2 emissions from cars will be reviewed and new options to complement existing measures, including the current voluntary agreements with car manufacturers will be examined. The aim is to reach an improved fuel efficiency. The results of this review will be presented and proposals on the way forward will be made.	2006/ENV/013
Revision of Directive 2001/81/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2001 on national emission ceilings (NEC) for certain atmospheric pollutants	Legislative Proposal / Directive	The revision of the NEC Directive is the key legislative initiative that will make concrete the environmental and health objectives set out in the Thematic Strategy on Air Pollution up to 2020. Limit emissions of acidifying and eutrophying pollutants and ozone precursors to improve the protection in the Community of the environment and human health against risks of adverse effects from acidification, soil eutrophication and ground-level ozone and to move towards the long-term objectives of not exceeding critical levels and loads and of effective protection of all people against recognised health risks from air pollution by establishing national emission ceilings, taking the years 2010 and 2020 as benchmarks, and by means of successive reviews.	2006/ENV/016
Modification of Directive 2003/87/EC in order to include aviation in the EU Emissions Trading Scheme	Legislative Proposal / Directive	Amend the existing legislative framework to incorporate aviation emissions into the EU Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme (ETS).	2006/ENV/017
Green Paper on a future European Union Maritime Policy	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper on an all embracing EU Maritime Policy will present the state of the art of integrated sea related policies. It shall set out options for a more holistic approach of the EU and its Member States for policies relating to the sea.	2006/FISH/001
Proposal for a Regulation on the applicable law and jurisdiction in divorce matters	Legislative Proposal / Regulation	There are currently no Community rules in the field of applicable law to divorces. The main policy objective is to provide solutions that enhance legal certainty and flexibility and meet the legitimate expectations of the citizens according to the Hague Programme. The choice of the Regulation will ensure the achievement of these purposes.	2005/JLS/187
Green Paper on the conflict of laws in matters concerning matrimonial property regimes, including the question of jurisdiction and mutual recognition	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested subjects on legal and practical issues arising in international situations in the area of property rights of married and unmarried couples.	2005/JLS/188
Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on future priorities for the common policy on illegal immigration	Non-legislative action / Commission Communication	The strategic objectives of an efficient handling of the EU borders and ensuring the highest level of security at the external borders are partially fulfilled through the objectives of this legal instrument. The operational powers, which should be conferred to the seconded national experts/border guards, are a minimum requirement in view of providing effective assistance to the requiring, host MS. With these powers the guest border guards contribute to reduce the risks and prevent the threats at those stretches of the EU external borders, which are under more intense threat.	2006/JLS/005
Green Paper on Enforcement: A European system for the	Non-legislative action	The objective is to launch a wide consultation of interested parties on how to improve the	2006/JLS/006

attachment of bank accounts	/ Green Paper	enforcement of monetary claims in the EU. The Green Paper describes the current legal situation and proposes the creation of a European System for the attachment of bank accounts as a possible solution. Different options are proposed as to the specific features of such a system.	
European elections 2004: Commission Communication on the participation of the Union citizens in the Member State of residence (Directive 93/109/EC) and on the electoral modalities (Decision 76/787/EC as amended by Decision 2002/772/EC)	Non-legislative action / Commission Communication	Firstly, the Communication will assess the application of Directive 93/109/EC on the voting rights of the Union citizens in their Member State of residence in the June 2004 elections to the European Parliament. The Report will draw the attention of the European Parliament to the question concerning publication of results of elections in Member States with the view of amending the relevant provision to be clear and to be implemented in a uniform way, which is not the case at the moment. It will be up to the European Parliament to contemplate the appropriateness of any legislative initiative.	2006/JLS/008
Communication on the implementation of the rights of the child	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication intends to set a framework where concrete actions will allow the implementation of the rights of the child within the European Union. Also, the defence of children's rights in the external Policy of the Union will be included. The action plan included in the Communication should help the Union and the Member States to fulfil their obligations vis-à-vis the UN Convention of the Rights of the Child.	2006/JLS/009
Green paper on drugs and civil society in the EU	Non-legislative action / Green Paper	Produce a Green paper to provide a framework for working with the civil society in the drugs field at the EU level. Ensure effective implementation of actions n° 3 (1) and 3 (2) of the EU Drugs Action Plan 2005-2008.	2006/JLS/007
Proposal for a Council Regulation concerning Community Financial Contributions to the International Fund for Ireland (2007-2008)	Legislative Proposal / Regulation	Article 5 of Council Regulation (EC) No 177/2005 of 24 January 2005 establishes that by 31 March 2006 the Commission shall submit a report to the Budgetary Authority, assessing the results of the activities of the Fund & the need for continuing contributions beyond 2006.	2006/REGIO+/006
Proposal for a Council Decision on Strategic Community Guidelines on Cohesion	Legislative Proposal / Decision	Définition des priorités de la Communauté en matière de cohésion économique, sociale et territoriale.	2005/REGIO+/013
Proposal for a Directive amending Council Directive 91/414/EEC concerning the placing of plant protection products on the market	Legislative Proposal / Directive	Adaptation to technical progress and re-organisation of regulatory provisions concerning the placing of plant protection products on the market. Commitment of the Commission in its progress report to Council and European Parliament (COM 444(2001)final).	2003/SANCO/61
Package of proposals aiming to reinforce the position and the normative framework of inland waterway transport, namely: (1) Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European institutional framework for inland waterway transport; (2) Proposal for a negotiation mandate aiming at allowing third countries to participate in the institutional framework and, if possible, to establish a common normative framework between	Legislative Proposal / Regulation	Le renforcement du cadre institutionnel, p.ex. l'établissement d'une Agence européenne pour la navigation intérieure, devrait inscrire le transport fluvial dans le cadre d'une politique des transports plus stratégique. Une telle agence devrait concentrer les aptitudes et ressources disponibles et éviter les doubles emplois dans les travaux de différents organismes, tout en combinant des missions différentes afin de susciter des synergies. En utilisant le cadre communautaire comme seul cadre approprié, la prise de décisions et l'établissement de règles communes seront facilités. Dans l'objectif de permettre la participation des Etats tiers intéressés dans les travaux de l'agence, et de parvenir à un cadre réglementaire harmonisé en Europe, l'établissement de	2006/TREN/009

the EU and third countries		l'Agence devra être accompagné par des accords bi- ou multilatéraux avec des pays tiers.	
Action Plan on energy efficiency	Non-legislative action / Commission Communication	L'énergie est au cœur de notre système économique et pourtant l'Europe doit importer 50% de ses besoins énergétiques, soit une facture annuelle de 240 milliards d'euros. Si rien n'est fait, ce sera 70% en 2030 alors que le prix du pétrole s'envole. La maîtrise de notre consommation d'énergie est indispensable si l'on veut réduire cette dépendance énergétique. C'est pourquoi l'efficacité énergétique est une des priorités de la stratégie de Lisbonne pour une Europe plus compétitive. Suite au débat public lancé cette année avec le Livre vert sur l'efficacité énergétique, cette communication définira un plan d'action visant des économies d'énergie de l'ordre de 20% d'ici 2020.	2006/TREN/032
Green Paper on a secure, competitive and sustainable energy policy for Europe	Non-legislative action	The Green Paper will prepare the Communication on this subject which will be issued later in the year. The intention is to give the widest possible consultation pursuant to Better Regulation.	2006/TREN/XXX

III SECURITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication on a strategy for a secure information society "Strengthening Trust in ICT"	Non-legislative action / Commission Communication	The strategy will propose a general framework for future activities in the field of internet, network and information security. It will take stock of actions already taken and identify areas where an action at EU level can provide particular added value, while respecting subsidiarity and activities already undertaken by Member States. It will also provide a link to further security related activities planned for 2006.	2006/INFSO/002
Proposal for a Decision on a computerised system of exchange of information on criminal convictions	Legislative Proposal / Decision (CFSP/JHA)	La décision aura pour objectif de créer les bases nécessaires à la mise en place d'un mécanisme européen informatisé permettant d'échanger les informations contenues dans les registres nationaux.	2004/JLS/116
Council Decision creating a European Law Enforcement Network in the fight against terrorism (LEN)	Legislative Proposal / Decision	Pursuant to the Communication of the European Commission on Preparedness and the Consequence Management in the Fight against Terrorism the Commission proposes additional measures to strengthen the existing instruments on civil protection and consequence management. The intention of the Commission is to establish a law enforcement alert mechanism (the Law Enforcement Network, LEN) to be hosted by Europol and connected with other European rapid alert and rapid response systems managed by the Commission (notably ARGUS) whilst respecting national competences.	2005/JLS/077
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a Community Code on short stay visas	Legislative Proposal / Regulation	One of the fundamental components of further development of the common visa policy as part of a multi-layer system aimed at facilitating legitimate travel and tackling illegal immigration through enhanced harmonisation of national legislation and handling practices at diplomatic and consular posts (as defined in the Hague Programme), is the establishment of a "common corpus" of legislation. Therefore it is necessary to consolidate, update and develop the current acquis. As	2006/JLS/002

		current legal instruments is a mixture of Community rules and administrative and practical provisions, a proper "Visa Code" is to be drafted and accompanied by practical guidelines for the operational implementation of these rules.	
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council in view of setting up the powers and the financing of teams of national experts of Member States to provide technical and operational assistance to Member States in the activities dealing with the control and surveillance of the external borders in the framework of the European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union	Legislative Proposal / Regulation	Based on the results of the study on the powers of the MS border guards, whose final report should be ready end of 2005, the proposal of the EP and Council legal instrument aims to set up powers and financing for the border guards, when seconded in another MS. The objective is to enable the MS border guards to provide effective assistance to their colleagues of the requesting, host MS, since they should receive the appropriate powers in view of executing the regular tasks linked with the control and surveillance of the external borders. Furthermore the draft act should define the financial framework for enacting such a programme of technical assistance between the MS border guards.	2006/JLS/003
Proposal for a Framework Decision on Conflicts of Jurisdiction and the Principle of ne bis in idem in criminal proceedings	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)	The proposal aims to create a mechanism which would facilitate the choice of jurisdiction in criminal proceedings in situations where two or more Member States could be interested to prosecute the same case. It would also aim to clarify the scope, applicability and the interpretation of certain elements / definitions of the current rules on the trans-national EU principle of ne bis in idem, which are found in Articles 54-58 of the Convention Implementing the Schengen Agreement (CISA).	2006/JLS/010
EU Action Plan on public private partnership for combating crime and terrorism	Non-legislative action / Other	To establish a recommended model for public private partnerships against crime and terrorism at the EU level.	2006/JLS/012
Proposal for a modification of the Council Framework Decision on Combating Terrorism, in particular to make the transmission of expertise in explosives/bomb-making for terrorist purposes a crime	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)	The proposal is intended to continue making life difficult for terrorists or would-be terrorists by making the intentional transmission of expertise in the making of bombs and explosives for terrorist purposes a crime under the Framework Decision. This Proposal would also tie in with the policy being developed by the Commission in the field of violent radicalisation as the transmission of such expertise could be one aspect transforming persons having violently radical views into terrorists or as a way for terrorist groups/networks to recruit new people.	2006/JLS/013
Communication on a European Cyber-security and Cybercrime policy	Non-legislative action / Commission Communication	A comprehensive update of the Commission's cybercrime policy, including issues related to protection of the critical information infrastructure, terrorist use of the internet, identity theft, pan-European admissibility of electronic evidence, combating on-line child pornography, etc.	2006/JLS+/015
First implementation report of the Hague Action Plan – Scoreboard Plus	Non-legislative action / Other	The objective is to develop and produce a yearly report that focuses on the correct and timely transposition of legislative acts adopted and on the effective implementation of measures agreed.	2006/JLS/016
Communication on the objective and impartial evaluation of the implementation of EU measures in the field of Freedom, Security and Justice.	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to improve policies in the area of freedom security and justice through the establishment of a mechanism, which provides for effective evaluation of the implementation and results of policies in this area.	2006/JLS/017

Commission Communication on organ donation and transplantation in the EU	Non-legislative action / Commission Communication	Organ transplantation is currently a common technique used in medicine. Transplants are in many cases the only treatments to end stage organ failures. This process is not risk free to the donor and the recipient. The Commission, under article 152 of the Amsterdam Treaty, has the right to establish the necessary measures for setting high standards of quality and safety of organs. Organ transplantation is a very complex area that only could be addressed successfully taking into account all the elements.	2005/SANCO/006
White Paper on "Better training for safer food"	Non-legislative action / White Paper	The heart of the problem is a lack of a harmonised approach to the design and developments of national control systems. The WP on Food Safety placed particular emphasis on this and clearly indicates the need to address the issues with appropriate actions to achieve a high standard of consumer protection across the EU. The EP and the Council, on 29 April 2004, adopted Regulation (EC) No 882/2004 on official controls which identifies training as a key issue. Article 51 of the Regulation empowers the Commission to develop training programmes for staff of competent authorities of the Member States, which may be open to participants of third countries, in particular developing countries. This action will develop a White Paper on a Community training strategy in the area covered by Regulation (EC) No 882/2004.	2005/SANCO/024
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 1774/2002 on animal by-products	Legislative Proposal / Regulation	The key objective is to review the health rules on ABPs taking into account the experience gained in applying Regulation 1774/2002. Removing disproportionate provisions and clarifying the scope of the Regulation would lead to a clear text, making the measures more effective and efficient. The review will reduce unnecessary burden and negative impacts, increasing benefits by simplifying and avoiding duplication of administrative procedures for national authorities and operators.	2005/SANCO/058
Green Paper on the Review of the consumer protection regulatory framework (acquis)	Non-legislative action / Green Paper	Green paper will launch the public consultation in order to allow the Commission to: - analyse the transposition and application of the eight consumer directives constituting the acquis by the MS - start a comparative law analysis of the relevant national laws - identify regulatory problems and internal market barriers. The final purpose is: to rationalise and simplify the acquis in order to get rid of possible inconsistencies, overlaps, internal market barriers and distortions of competition, in order to complete the internal market and achieve better consumer protection.	2006/SANCO/007
Commission Communication on a coordinated approach in Europe to tackle alcohol-related harm	Non-legislative action / Commission Communication	Council Conclusions of 5 June 2001 on Community strategy to reduce alcohol-related harm invites the Commission to come forward with measures in this respect. The Council reiterated the invitation on 2 June 2004. The main policy objective is to reduce the health and social harm due to alcohol consumption and contribute to higher productivity and a sustainable economic development in EU in line with the objectives set out in the Lisbon Strategy.	2005/SANCO/032
Extension of the competences of the European Rail Agency- Amendment of Directive 2004/59/EC	Legislative Proposal / Directive	La longueur et le coût des procédures nationales d'homologation des locomotives ne sont pas optimales. Il convient d'examiner les modalités de participations de l'agence ferroviaire pour faciliter/améliorer les procédures actuelles en favorisant les reconnaissances mutuelles.	2006/TREN/005
Communication on the protection of critical	Non-legislative action /	To reduce the likelihood of European critical transport and energy infrastructure being lost or	2006/TREN/011

transport and energy infrastructure	Commission Communication	damaged by identifying it and ensuring its adequate protection.	
Communication on minimum maritime labour standards	Non-legislative action / Commission Communication	The general objective is to explore the integration of ILO consolidated Convention, possibly through an agreement of social partners, in order to be able to extend the port state control to labour standards applied on board all ships calling at European ports regardless of the flag and the nationality of seafarers.	2006/TREN/007
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council modifying Regulation (EC) No 1592/2002 with a view to extending the tasks of the European Aviation Safety Agency (EASA) to the domains of Air Traffic Management (ATM), Air Navigation Services (ANS) and airports	Legislative Proposal / Regulation	The extension of EASA's tasks related to rulemaking (safety & interoperability), certification, licensing and standardisation of services and organisations across Member States, in the domains of ATM, ANS and airports.	2006/TREN/033

IV EXTERNAL

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on an "EU Governance Facility for Africa"	Non-legislative action / Commission Communication	The EU will back African-owned efforts to improve governance. The EU must encourage and support African countries to systematically develop good governance plan within their national PRSP. A powerful tool to further boost efforts is, in particular, the voluntary African Peer Review Mechanism (APRM) and the reforms that it will trigger. To this aim, the Commission will launch a Governance Initiative that will encourage participation in the APRM process and provide further support to African countries for the implementation of their APRM-driven reforms. This support should be additional to, and fully in line with, Poverty Reduction Strategy Papers and should respect African ownership both of the process and the reforms pursued.	2006/DEV/005
EU-Africa partnership on infrastructure. A response to Africa's strategy for regional economic growth and integration	Non-legislative action / Commission Communication	Ongoing efforts to develop and sustain Africa's infrastructure and access to services must accelerate for economic growth that contributes to reduce poverty. The Commission proposes to establish an EU-Africa Partnership for Infrastructure to support and develop sustainable Networks that facilitate interconnectivity at a continental level for the promotion of regional integration. The Partnership for Infrastructure should encompass investments in trans-boundary and regional infrastructure and their regulatory frameworks in the widest sense. African ownership will come through close engagement with African continental and regional institutions – the AU/NEPAD and the RECs.	2006/DEV/006
Communication to the Council and the European Parliament on a EU Development Support Strategy for the Pacific Region	Non-legislative action / Commission Communication	Update of EU/EC policy vis-à-vis the Pacific region to enhance efficiency of EC assistance.	2006/DEV/002

Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on an EU development support strategy for the Caribbean	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide for a political and implementation strategy framework to ensure that the EU supports the efforts of the Caribbean to tackle their vulnerabilities, complete their regional integration process and reposition themselves as a high potential added value region. The strategy will also contribute to the creation of a single coherent and comprehensive EU policy towards the Caribbean.	2006/DEV/004
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the monitoring of Bulgaria and Romania composed of: • Summary Paper on the Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania	Non-legislative action / Commission Communication	The Summary Paper for Bulgaria and Romania will specifically focus on the final preparations for accession by identifying the main gaps and make recommendations, if appropriate. The comprehensive monitoring reports cover the progress made by the 2 countries towards accession (Commission staff working papers- 100 pages)	2006/ELARG/001
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the 2006 Enlargement Package composed of: • Strategy Paper on Enlargement • Progress Reports on Croatia, Turkey, Albania, Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro/Kosovo • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania	Non-legislative action / Commission Communication	The Strategy Paper contains the main findings of the Progress and Monitoring Reports and includes proposals for policy recommendations. The Progress Reports contain the progress made by Croatia and Turkey towards accession as well as the progress made in implementing the Stabilisation and Association process by Albania, Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro including Kosovo (Commission staff working papers). The Comprehensive Monitoring Reports contain the progress made by Bulgaria and Romania towards accession.	2006/ELARG/002
Communication concerning the Establishment of The Global Renewable Energy Fund of Funds-- An Innovative Public-Private Financing Mechanism in support of the Global Sustainable Development Agenda	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide an outline of the key features of the proposed innovative public-private financing mechanism which aims to (1) create affordable "patient" risk capital so as to increase access to risk capital for renewable energy entrepreneurs and project developers, (2) increase engagement of private sector experts and investors, and (3) increase the leverage of public sector funds. In addition to the strong focus on Developing Countries, Europe and its neighbouring countries will also be considered.	2006/ENV/015
Communication on a EU External Relations Strategy to Counter Terrorism	Non-legislative action / Commission Communication	The communication is intended to develop a horizontal strategy to encourage projects aimed at countering terrorism in third states through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).	2006/RELEX/012
Communication on a Strategy for non-proliferation and disarmament of WMD and Programming of the Community contribution	Non-legislative action / Commission Communication	The communication is intended to define a strategic framework for initiatives and projects against the proliferation of WMD, to be implemented through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).	2006/RELEX/014
Commission Communication: "Conventional	Non-legislative action /	The communication aims at extending the scope of the Anti-Personnel Landmines Regulations	2006/RELEX/013

Disarmament as contribution to Human security"	Commission Communication	(1724/01 and 1725/01), which provide a stepping stone for a wider action on weapons removal. This Communication will pave the way to the Multi-annual Programming exercises under appropriate legal instruments (e.g. Stability, Pre-accession, Neighbourhood and Development Instruments).	
Proposal for a Council decision establishing negotiating directives for an enhanced agreement to replace, or amend, the Partnership and Co-operation Agreement between the European Community and its Member States and Ukraine	Agr. with third countries / Draft or recom. for a neg. mandate	Content to be defined, subject to further discussion with Member States and Ukraine. Objective is to define the overall framework for EU- Ukraine relations after the end of the initial 10 year period of the PCA.	2006/RELEX/019
New ENP action plans and first reviews of ENP Action Plan Implementation	Non-legislative action / Commission working paper	Action plans will be set up with Egypt, Lebanon, Armenia, Azerbaijan and Georgia. For Algeria a country report will be established. Première évaluation de la mise en oeuvre des plans Politique Européenne de Voisinage pour la Moldavie, l'Ukraine, le Maroc, la Tunisie, la Jordanie, Israël et l'Autorité palestinienne. Une communication accompagnera le document des services présentant les conclusions de cette évaluation.	2006/RELEX/007
The EU and China	Non-legislative action / Commission Communication	China's rise as a major global player and the development of its relations with the EU make it necessary to define a new comprehensive strategy over the next five years. This strategy will bring together, in a single framework: – A Communication defining a new general strategy for EU-China relations over the next five years and updating the 2003 Communication. – A specific Communication offering a pro-active vision for trade and investment relations with China for the next five years. 2006 will be the final year of the 5 year transition period granted to China to fully implement her WTO commitments in most areas: a timely opportunity to comprehensively review China's implementation of her WTO commitments and to propose a forward- looking strategy to "close the gaps"	2005/RELEX+/040
Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on External Aspects of Competitiveness	Non-legislative action / Commission Communication	The top priority today is to restore sustainable dynamic growth and jobs in Europe with a view to put Europe back on track to long term prosperity, in accordance with the new Lisbon strategy. In the last decade, Europe's growth and productivity gains have failed to match those of its major economic partners. A low labour force participation and employment ratio give rise to sluggish internal demand, low investment and innovation, and directly feed oppositions to structural change as well as to open and competitive markets. Greater openness to trade and investment represents a major engine of growth and productivity gains through greater competition, better specialisation based on comparative advantage, innovations generated by greater competition, the technology included in foreign imports and investments, and increased economies of scale. Trade	2006/TRADE/001

		negotiations can offer new opportunities to open new markets for European exports and better rules to improve fair competition with a view to develop qualified jobs in Europe. The Communication will assess a critical review of the current trade policy impact on European competitiveness and make some recommendations on trade and trade-related policies to maximise their contribution to the main objectives of the new Growth and Jobs Strategy. The Communication will represent a general framework for new initiatives in trade and trade-related policies and will pave the way for more specific Communications and EU actions.i	
Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on the renewed Market Access Strategy	Non-legislative action / Commission Communication	L'adaptation des modalités d'action de la Stratégie Européenne d'Accès aux Marchés est nécessaire pour développer l'ouverture des marchés mondiaux, au bénéfice de l'Union européenne comme des pays tiers. Il s'agit d'utiliser au mieux l'ensemble des instruments de politique commerciale, qu'ils impliquent des négociations aux niveaux multilatéral régional et bilatéral ou qu'ils prennent la forme d'instruments spécifiques tels que le dialogue réglementaire qui vise à suivre la bonne mise en œuvre des engagements pris par nos partenaires. L'interactivité avec les entreprises européennes découlant de l'utilisation de la Base de Données Accès aux Marchés constitue à cet égard un atout qu'il convient d'exploiter plus finement. En termes de politique commerciale, les objectifs concernent la facilitation des exportations de biens et de services, et des investissements, notamment dans les pays émergents à fort potentiel de croissance Il s'agit aussi, en levant les barrières à l'accès aux marchés où qu'elles se trouvent, d'aider les entreprises européennes travaillant dans les secteurs à plus fort potentiel, à tirer profit de la spécialisation sectorielle mondiale par des économies d'échelle. Il est prévu que les critères d'importance de ces pays et secteurs soient énoncés dans une communication de la Commission prévue pour avril 2006 sur le thème des aspects externes de la compétitivité.	2006/TRADE/002

Draft recommendation for a negotiation Mandate. Economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine	Agr. with third countries / Draft or recom. for a neg. mandate	The proposal will request a mandate from the Council to negotiate an economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine. The objectives of the agreement are to foster trade, investment and economic ties between the EU and Ukraine, which is an important neighbour of the enlarged EU.	2006/TRADE+/003
Communication to the European Parliament and the Council on the development of energy markets with neighbouring countries	Non-legislative action / Commission Communication	La communication portera sur la création d'un marché de l'énergie avec les pays voisins fondé sur la complémentarité des stratégies énergétiques de l'Union et de ses voisins immédiats, qu'ils soient producteurs, consommateurs, ou pays de transits. L'objectif est de concourir par la création de ce marché à la sécurité de l'approvisionnement énergétique de l'Union Européenne qui, dans les décennies à venir, devrait demeurer fortement dépendante des sources externes d'énergies fossiles.	2006/TREN+/015